

# EVALUACIÓN PROSPECTIVA DE PAÍS (EPP) DEL FONDO MUNDIAL

## ¿Cuál es el propósito de la EPP?

La Evaluación Prospectiva de País es una plataforma de evaluación que incorpora métodos mixtos diseñada para examinar el modelo de negocios del Fondo Mundial, sus inversiones y contribuciones para que los programas nacionales de VIH, tuberculosis y malaria tengan resultados positivos e impacto. La EPP se lleva a cabo en ocho países y genera evidencia oportuna para promover mejoras en los programas y acelerar el progreso hacia los objetivos estratégicos del Fondo Mundial 2017-2022.

## Aspectos clave de la EPP



Recolección prospectiva de datos - análisis oportuno, visualización e interpretación alineada con la implementación del programa



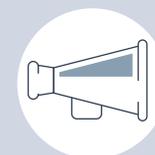
Métodos Mixtos - combinar resultados de impacto cuantitativo y evaluación cualitativa de procesos para una comprensión más profunda del “qué”, “por qué” y “cómo”



Triangulación de datos - triangular entre diversas fuentes primarias y secundarias de datos



Síntesis entre países - para informar sobre los procesos del modelo de negocios del Fondo Mundial



Diseminación & utilidad – aportar retroalimentación periódica a los actores y partes interesadas para garantizar que los hallazgos sean útiles

## Ocho Países (Inversiones del Fondo Mundial, periodo de asignaciones 2017-2019, USD)



## Marco de Referencia de las Áreas Temáticas de la EPP



La EPP es comisionada por el Grupo de Referencia de Evaluación Técnica (TERG) del Fondo Mundial. Las hallazgos en esta síntesis no reflejan necesariamente los puntos de vista del TERG o del Fondo Mundial. Este documento no puede ser duplicado, usado, publicado en su totalidad o parcialmente sin el reconocimiento de los créditos.

Lee más aquí: [www.theglobalfund.org/en/technical-evaluation-reference-group/prospective-country-evaluations/](http://www.theglobalfund.org/en/technical-evaluation-reference-group/prospective-country-evaluations/) y en <https://epp.ciesar.org.gt/>

Diseño por Visualst  
([visualst.org](http://visualst.org))

## Malaria

El color de las viñetas señala: ■ Logro o facilitador ■ Reto o barrera ■ Neutro

## Específico a la Enfermedad

- A pesar de avances significativos en la lucha contra la malaria y una reducción de 91% de casos a partir del año 2000, el país no ha alcanzado la eliminación. Persiste una brecha importante para lograr que las personas sean diagnosticadas en el lapso de 72 horas de presentar los primeros síntomas de la enfermedad. Además, el Subprograma Nacional de Malaria (SNM) enfrenta retos para combatir la automedicación y lograr adherencia al régimen anti malárico, así como para optimizar la respuesta comunitaria.



## Modelo de Negocios : Aprobación de la Propuesta de Subvención 2018-2020

- La propuesta para la nueva subvención fue enviada a iteración en marzo 2018 por el Panel de Revisión Técnica del Fondo Mundial. Para evitar la interrupción de los servicios financiados por el Fondo Mundial, se aprobó una extensión por 6 meses (julio a diciembre 2018) por US\$ 0.7 millones (deducidos de la futura subvención).
- La propuesta de subvención fue aprobada por el Fondo Mundial en noviembre 2018, pero el MSPAS tuvo atrasos administrativos para la firma del acuerdo. Finalmente, el acuerdo fue suscrito el 9 de mayo 2019 por US\$ 5,582,629 para el periodo de enero 2019 a junio 2021.
- La demora en la firma del acuerdo implicó hacer una reprogramación en el presupuesto de la subvención, así como una demora de más de seis meses en el primer desembolso, lo cual ha ocasionado problemas en la ejecución.



## Género, Derechos Humanos, Poblaciones Clave y Vulnerables

- El SNM enfoca sus esfuerzos en la población vulnerable que reside en comunidades con focos activos en tres departamentos (Escuintla, Alta Verapaz e Izabal) que reportan el 90% de los casos de malaria en el país.
- No se identificaron disparidades de género en la prestación de servicios a poblaciones vulnerables en las unidades del MSPAS.
- La mayoría de Colaboradores Voluntarios (ColVol) en Escuintla son mujeres, a diferencia de las zonas con población indígena donde la mayoría de ColVol son hombres por características culturales.
- La actual subvención prevé intensificar el trabajo con la agroindustria (principalmente azucarera) para mejorar el acceso y cobertura a la PV constituida por trabajadores que migran a las áreas endémicas. Los migrantes son jóvenes, de sexo masculino y procedentes de áreas indígenas del altiplano.



## Sistemas de Salud Resilientes y Sostenibles

- En la extensión a la subvención, se designó el 15% del presupuesto total para SSRS.
- En la subvención 2019-2021 se designó el 14%. Esta asignación está dirigida al mejoramiento del sistema de información/M&E (11%) y para respuesta comunitaria (3%).



## Uso Eficaz de los Recursos

- En el periodo desde el 2015 al 2018, el incremento en el financiamiento a malaria, tanto público como del Fondo Mundial, se relacionó con una disminución del 50.5% en el número de casos detectados.
- Sin embargo, la ejecución presupuestaria fue baja en el 2018, al igual que en años anteriores. Al final del año fiscal 2018, el SNM sólo ejecutó el 81% de su presupuesto vigente (de acuerdo a SICOIN).
- El SNM realizó múltiples transferencias a lo largo del año con modificaciones a su presupuesto cada dos días, lo cual plantea dudas sobre la credibilidad de su Plan Operativo Anual (POA).



## Sostenibilidad, Transición y Cofinanciamiento

- El país ha suscrito compromisos de cofinanciamiento, pero no hay un plan claro por parte del MSPAS y del gobierno para asumir intervenciones clave como la adquisición de mosquiteros impregnados con insecticida de larga duración (MIILD) o la compra de pruebas de diagnóstico rápido.
- El MSPAS compra todos los medicamentos antimaláricos y ha absorbido progresivamente al personal antes financiado por el Fondo Mundial.

El color de las viñetas señala: ■ Logro o facilitador ■ Reto o barrera ■ Neutro Específico a la Enfermedad

- A pesar de mejoras en las notificaciones y alta tasa de éxito en el tratamiento, el país enfrenta retos para aumentar la detección de casos de acuerdo a las estimaciones de la OMS y para combatir una alta mortalidad.
- Por lo tanto, el PNT ha intensificado sus estrategias para la búsqueda activa de sintomáticos respiratorios en municipios priorizados y en las poblaciones más vulnerables, utilizando metodologías de diagnóstico más rápidas y efectivas.

 Modelo de Negocios: Subvenciones

- En el 2018, el Programa Nacional de TB (PNT) fue exitoso en lograr la aprobación de su propuesta 2019-2022 en forma oportuna por un monto asignado de \$5,849,483.00. El convenio se firmó en junio 2019.
- Debido a que los procesos caminaron sin mayores tropiezos, se espera que la nueva subvención empiece en julio 2019 según lo programado.

 Género, Derechos Humanos, Poblaciones Clave y Vulnerables

- En el 2018 el PNT, con ayuda de la EPP, re-priorizó las áreas objetivo para la nueva subvención, usando variables socio económicas y demográficas para alcanzar a PV no consideradas anteriormente.
- Se organizaron 15 clubs de personas con TB en 8 Áreas de Salud (DAS), con 459 participantes.
- El PNT hizo incidencia y contribuyó con aportes técnicos para la creación de la Ley de Prevención y Control de la Tuberculosis.
- Se ejecutaron acciones específicas en poblaciones vulnerables: PVVIH, PPL, migrantes y personas con enfermedades crónicas, de acuerdo al nuevo algoritmo lanzado en el 2018 (Manuales para el Manejo Clínico y Programático de TB y TB-MDR).

 Sistemas de Salud Resilientes y Sostenibles

- El Fondo Mundial apoyó inversiones en la red de laboratorios en sitios estratégicos para mejorar el diagnóstico y el tratamiento de la TB. La inversión en laboratorios continuará en la próxima subvención de acuerdo un plan para reforzar el equipamiento, logística y la capacidad técnica de la red.
- Se cumplió con normativas internacionales del Comité Luz Verde (TB-MDR) y de OPS para que el país esté armonizado con los indicadores internacionales.
- Se mejoró el sistema de información con el diseño del módulo de TB en SIGSA para implementarlo en el 2019 en todas las DAS.

 Uso Eficaz de los Recursos

- Se cumplió con las metas de detección de casos y de personas con TB que conocen su estatus de VIH y se mantuvo una tasa alta de éxito en el tratamiento (88%).
- En el 2018 se inició a usar el esquema acortado con inyectable en 15% de los pacientes TB-MDR, con lo cual se espera que mejore la adherencia y la costo - efectividad.
- El PNT ha tenido una baja ejecución presupuestaria en los últimos años. Desde el 2015, no ha logrado ejecutar más del 70% de su presupuesto total: en 2015 ejecutó el 42%; en 2016 el 66%; en 2017 el 50% y en el 2018 el 64% (de acuerdo al sistema de contabilidad nacional - SICOIN). En el 2018, los rubros con mayor ejecución fueron: RRHH 83%, Equipamiento 62%, Servicios Profesionales externos 60% (de acuerdo al PU/DR).

 Sostenibilidad, Transición y Cofinanciamiento

- Absorción progresiva de la adquisición de cartuchos de GeneXpert.
- Elaboración del Plan Estratégico Nacional de TB 2019-2023 aprobado y costado, con consideraciones para sostenibilidad y transición.
- Coordinación con socios de la cooperación externa en una Mesa Técnica en temas de sostenibilidad y seguimiento a la ejecución de los programas.
- Al 2018, la respuesta nacional de TB mostraba alta dependencia de la cooperación externa (MSPAS 47% y Cooperación Externa 53%).

El color de las viñetas señala: ■ Logro o facilitador ■ Reto o barrera ■ Neutro



## Específico a la Enfermedad

- A pesar de avances significativos en la lucha contra el VIH/Sida y cumplimiento con la mayoría de indicadores del Fondo Mundial, el país continúa presentando brechas importantes para llegar a las metas 90-90-90 para el 2025. Se enfrentan problemas para identificar los casos nuevos esperados (de acuerdo a las estimaciones), y para la retención y supresión viral de los casos diagnosticados (últimos dos pilares de la Cascada del Continuo de Tratamiento). Esto conlleva a una alta mortalidad por Sida.



## Modelo de Negocio

- La propuesta de subvención para el periodo 2018-2020 fue enviada a iteración en agosto 2017, lo cual presentó un reto para evitar la interrupción de los servicios financiados por el Fondo Mundial.
- A raíz de esto, el Fondo Mundial aprobó una extensión por 12 meses por US\$ 4.9 millones (deducidos de la futura subvención), de enero a dic. 2018. El RP para la extensión fue HIVOS; sin embargo, no fue seleccionado como RP para la siguiente subvención. El MSPAS declinó continuar como el segundo RP.
- El primer desembolso a HIVOS llegó con tres meses de retraso lo cual afectó la implementación inicial.
- El Acuerdo de Subvención 2019-2020 fue suscrito en enero 2018 por 14.7 millones para iniciar en enero 2019 y finalizar en dic. 2020 con un nuevo RP (Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá- INCAP).



## Género, Derechos Humanos, Poblaciones Clave y Vulnerables

- En la extensión 2018, hubo pocas intervenciones dirigidas a mujeres de la población general o a subgrupos considerados vulnerables como los (as) indígenas. El énfasis de la extensión fue en mujeres Trans y HSH.
- El tema de derechos humanos tuvo bajo financiamiento encontrándose una incongruencia entre el discurso y la práctica. Se reconoce la importancia del estigma y la discriminación a PC y PVVIH, pero la asignación presupuestaria fue baja (6% del presupuesto total).
- La experiencia de Monitoreo Ciudadano, implementada para reducir las barreras de E&D en los servicios de salud, superó las metas y obtuvo resultados positivos al igual que la asesoría legal a PC. Ambos componentes estuvieron a cargo de Subreceptores (SR) de los sectores de PC.
- Se cumplieron las metas de prevención dirigidas a PC, no así la meta de detección de casos nuevos.



## Sistemas de Salud Resilientes y Sostenibles

- En la extensión, dada la corta duración y el enfoque en prevención, se asignó solamente un 4% para SSRS dirigido al mantenimiento del sistema de información/M&E.
- El PEN 2017-2021 fue revisado y se inició el costeo del mismo.



## Uso Eficaz de los Recursos

- El costo para diagnosticar un caso positivo es sumamente elevado en el país, con amplia variabilidad entre SR, desde \$1,502 hasta \$9,283.
- Al final del año fiscal 2018, el Programa de VIH/Sida e ITS solamente ejecutó el 80% de su
- El programa modificó su Plan Operativo Anual (POA) mas de 70 veces durante el año, lo cual plantea dudas sobre la credibilidad de su ejercicio de planificación.



## Sostenibilidad, Transición y Cofinanciamiento

- A pesar que el MSPAS y el IGSS han asumido progresivamente el financiamiento del VIH/Sida hasta un 75% (31% y 44% respectivamente), persiste una alta dependencia en socios externos como el Fondo Mundial y PEPFAR para las acciones de prevención dirigidas a población clave. No hay ningún compromiso a la fecha para asumir este importante tema de la respuesta nacional, con la excepción de las intervenciones dirigidas a mujeres trabajadoras sexuales absorbidas por el MSPAS.

# HALLAZGOS CLAVE POR ÁREA TEMÁTICA

El color de las viñetas señala: ■ Logro o facilitador ■ Reto o barrera



- Los primeros desembolsos (Fondo Mundial a Receptores Principales) se realizaron en tiempo la mayoría de las veces.
- Los procesos de aprobación de Fondos Pares catalíticos estuvieron alineados con las subvenciones en algunos casos.
- La flexibilidad de los Equipos de País del Fondo Mundial contribuyó a la transición de las subvenciones.
- Los Equipos de País del Fondo Mundial jugaron un papel importante para resolver cuellos de botella iniciales.
- El Secretariado del Fondo Mundial aprobó la mayoría de las subvenciones a tiempo.
- Realizar procesos concurrentes del modelo de negocios redujeron el tiempo y atención en el inicio de las subvenciones, incluyendo subvenciones de continuación de programa.
- Largos procesos de selección y contratación de implementadores, particularmente de sub receptores por el Receptor Principal, demoró la implementación de actividades.
- Algunas aprobaciones de Fondos Pares no estuvieron alineadas con la aprobación de la subvención principal lo cual afectó la implementación de las actividades.
- Transiciones en Receptor Principal resultaron en demoras en la implementación inicial.



- Las subvenciones de VIH desarrollaron actividades para reducir las barreras a los servicios relacionadas con derechos humanos pero hubo menor enfoque en las subvenciones de TB y malaria.
- Las inversiones de programas nacionales cubren a poblaciones clave y vulnerables según lo establece el Fondo Mundial, pero las definiciones de algunos países no se alinean con las del Fondo Mundial.
- Las dimensiones de género y derechos humanos no se comprenden bien por todos los actores del país.
- Las actividades de TB y malaria tienen menor enfoque de género.
- Demoras en la implementación general por asuntos de sub contratación.
- La ejecución de los módulos durante la implementación inicial fue baja debido en parte a factores generales (por ejemplo, selección y contratación de subreceptores, obstáculos administrativo-financieros, puntualidad en los desembolsos, rotación de personal, etc.).
- Los indicadores de cobertura de SSRS están alineados predominantemente con el módulo de SIGSA/M&E, perdiendo oportunidades de monitoreo de otras prioridades de los SSRS.
- Muchas inversiones en SSRS fueron de corto plazo para cerrar brechas, en detrimento de inversiones de más largo plazo para fortalecer sistemas de salud sostenibles.

## Socios Implementadores de País



CAMBOYA



REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO



GUATEMALA



MOZAMBIQUE



MYANMAR



SENEGAL



SUDÁN



UGANDA

# HALLAZGOS CLAVE POR ÁREA TEMÁTICA

Mirando hacia adelante,  
moviéndonos hacia  
adelante

## Uso Eficaz de Recursos



El uso óptimo de los recursos para lograr los resultados esperados, evaluado según el marco de referencia DFID 4“E”: Economía, Eficiencia, Efectividad, Equidad



## Sostenibilidad, Transición & Cofinanciamiento

Objetivo Estratégico del Fondo Mundial #4: El uso de enfoques innovadores para responder a las diversas necesidades del país son esenciales para acelerar el fin de las epidemias



- La Economía ha mejorado a lo largo del tiempo en las subvenciones por la reducción de los precios de los productos de salud, frecuentemente por debajo de los puntos de referencia mundial.
- Hay buenos ejemplos de esfuerzos para mejorar la eficiencia del diseño de las propuestas y de los programas nacionales, particularmente en países pasando por una reducción significativa del presupuesto de las subvenciones.
- En la mayoría de los lugares se toman en cuenta consideraciones de costo-efectividad para el diseño de los programas (ej. por medio de modelos) y para la toma de decisiones, pero no en forma sistemática.
- Los costos de gestión de los programas varían significativamente entre países y por el tipo de Receptor Principal, siendo sustancialmente más altos para agencias de la ONU y organizaciones de la sociedad civil que para los gobiernos.
- Algunos costos unitarios usados para presupuestar no reflejan bien los costos reales, lo que podría conllevar a baja ejecución presupuestaria y/o que el Fondo Mundial pague por arriba del menor costo posible por los recursos.
- Se podría trabajar más para garantizar que las actividades apoyadas por el Fondo Mundial se distribuyen en forma equitativa entre los receptores meta.



- Todos los gobiernos de países con EPP han manifestado su compromiso para cumplir o sobrepasar los requerimientos de co-financiamiento del Fondo Mundial.
- Ninguno de los actores principales (por ej. organizaciones de la sociedad civil, defensores y evaluadores) han podido verificar el cumplimiento en forma oportuna en la mayoría de países.
- Existe evidencia de países que han integrado consideraciones de sostenibilidad y transición en el diseño de sus programas y en la implementación.

## Valor agregado de la EPP en el país



- ★ Dirigiendo los hallazgos de la EPP a la gestión de los programas: la habilidad para diseminar los hallazgos en forma oportuna es un aspecto central de las evaluaciones prospectivas para contribuir al mejoramiento continuo de la calidad
- ★ Los hallazgos de la EPP en lecciones aprendidas para procesos clave aportará información para planificación del siguiente ciclo de implementación
- ★ El informe de síntesis agrega valor en el país, permitiendo a los actores principales y partes interesadas poder comparar sus programas y respuesta con otros países y entender como la EPP es parte de un proceso estratégico más amplio
- ★ Las oportunidades de la EPP para recolectar y analizar datos sub nacionales puede añadir valor a las perspectivas en el nivel nacional.

## Socios Evaluadores Globales

